

R A P P O R T

6014

FAIT

AU NOM DU COMITÉ CENTRAL
DE LIQUIDATION,

PAR M. CAMUS,

*Sur l'affaire de MM. Haller & le Couteulx de la Norraye,
relative à la liquidation des actions de la Compagnie
des Indes.*

IMPRIMÉ PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE.

MESSIEURS Haller & le Couteulx de la Norraye se sont présentés au comité central de liquidation, porteurs d'un arrêt rendu au conseil d'État le 9 novembre 1790, par une des dispositions duquel, & d'après un compte reçu par l'arrêt, ils sont déclarés créanciers de l'État d'une somme de 4,705,038 liv. 8 sols 1 den.

Le comité central, après avoir examiné cet arrêt définitif & les arrêts interlocutoires qui l'ont précédé, estimant qu'ils étoient attaquables par les voies de droit, a arrêté de proposer à l'Assemblée nationale qu'ils fussent remis à l'agent du trésor public, pour se pourvoir ainsi & contre qui il appartiendra. En présentant son projet de décret à l'Assemblée, le

A

comité lui doit compte de ses motifs ; & leur exposition exige d'abord celle des faits.

Les opérations de l'agiotage qui ont eu lieu en 1786 & 1787, sur les actions des eaux, de la compagnie des Indes, &c., sont assez connues, ainsi que les principaux agens de ces opérations, pour qu'on soit au fait de l'objet dont nous avons à parler, dès que nous aurons annoncé qu'il s'agit ici de la liquidation des actions de la compagnie des Indes, achetées & accaparées par l'abbé d'Espagnac.

Voici l'état de cette opération au mois de mars 1787.

Il n'existoit, en tout, que quarante mille actions de la compagnie des Indes ; il ne pouvoit même y en avoir en circulation que trente-sept mille, la compagnie en retenant trois mille en dépôt pour le cautionnement de ses administrateurs. Cependant l'abbé d'Espagnac avoit, partie entre les mains, partie à recevoir par les engagemens contractés envers lui, quarante-cinq mille six cent cinquante-trois actions de la compagnie des Indes. Il est évident que, dans cette position, huit mille six cent cinquante-trois actions ne pouvoient lui être livrées, qu'autant que lui-même auroit d'abord mis sur la place & vendu une pareille quantité d'actions ; qu'étant le maître de ces actions, il les auroit fait payer le prix qu'il auroit voulu ; enfin que les personnes qui avoient contracté avec lui, étoient à sa discrétion. Or ces personnes étoient un grand nombre de banquiers & de négocians, particulièrement de Paris. Le prix commun de l'action des Indes ayant été du 1^{er} au 15 mars, de 1600 liv., il est aisé de sentir combien les engagemens contractés envers l'abbé d'Espagnac devoient peser sur ceux qui les avoient souscrits. Les échéances

commençoient à arriver à la fin de Mars ; & ainsi c'étoit à cette époque que le désastre, suite de ces engagements , pouvoit éclater ; & en ruinant beaucoup d'intéressés , influencer en général sur les opérations de la bourse & sur la circulation des fonds.

Ces premiers faits étant constans, ne donnent lieu , quant à présent , à aucune observation. Il n'en est pas de même de ceux qui suivent ; & pour ne rien omettre , comme pour ne rien hasarder , il faut d'abord entendre le récit de MM. Haller & de la Norraye ; voir ensuite les pièces ; enfin établir les résultats. C'est donc uniquement MM. Haller & de la Norraye que nous allons d'abord entendre ; nous citerons exactement chacun de leurs écrits , d'où nous tirerons ce être rapporté.

Plusieurs motifs personnels à M. de Calonne , alors contrôleur-général , le portèrent à subroger le gouvernement à la place de l'abbé d'Espagnac : mais pour faire avec succès l'importante spéculation que celui-ci avoit imaginée , il falloit être négociant ou banquier , & M. de Calonne n'étoit ni l'un ni l'autre (1).

M. de Montmorin & M. de Breteuil (ministres) avoient prévu qu'il pouvoit résulter de grands inconvéniens de l'exil prononcé contre l'abbé d'Espagnac le 18 mars. Ébranlé par leurs observations , M. de Calonne vint le même jour à Paris (2). Il consulta séparément M. Haller & M. de la Norraye ; il consulta d'autres banquiers ; tous prédirent que l'exil de l'abbé d'Espagnac entraîneroit sa ruine , la baisse des actions ,

(1) Exposé des faits par M. Haller & M. de la Norraye contre M. Necker , p. 9 , 10 & 11.

(2) Faits préliminaires au compte , p. 9.

un bouleversement général sur la place de Paris & dans plusieurs autres places (1).

Le 20 Mars, l'abbé d'Espagnac & le sieur Barroud remirent à M. de Calonne, sur sa demande, un aperçu de leur spéculation concernant les actions des Indes (2).

Le 21 Mars, au matin, à Versailles, M. de Calonne annonça à l'abbé d'Espagnac & au Sr. Barroud, comme une résolution irrévocable du gouvernement, que la liquidation de toutes les actions qui leur appartenoient seroit faite de l'ordre du gouvernement, sous l'inspection de plusieurs commissaires que le Roi nommeroit à cet effet (3). Il exigea d'eux une soumission en forme de requête, portant consentement pur & simple à la liquidation de tous les traités & marchés qu'ils avoient faits sur les actions des Indes; ils se retirèrent, après l'avoir donné (4).

Le même jour, un courrier, dépêché par M. de Calonne, porta à MM. Haller & de la Norraye, des lettres d'invitation à se rendre sur-le-champ à Versailles. Il étoit chargé de deux lettres semblables pour MM. Wandenyver & Pomaret. Ceux-ci ne purent être joints qu'à huit heures & demie du soir; il étoit trop tard pour qu'ils se rendissent à Versailles. MM. Haller & de la Norraye partirent sur-le-champ & arrivèrent à sept heures (5).

M. de Calonne leur rend compte de son plan, dont le

(1) Faits prélim. pag. 6.

(2) Pièces justificatives imprimées par MM. Haller & de la Norraye, corte B.

(3) Faits préliminaires, p. 37.

(4) Ibid. pag. 47. La soumission est imprimée parmi les pièces à la suite du nouveau mémoire, corte E, pag. 9. Elle sera imprimée à la suite du présent rapport, n°. I.

(5) Ibid. p. 47.

terme étoit une liquidation à laquelle on contraignoit l'abbé d'Espagnac; MM. Haller & de la Norraye y trouvent des inconvéniens; ils conjurent M. de Calonne de demander au Roi de nouveaux ordres & de l'engager à prendre tout autre parti que celui d'une liquidation. M. de Calonne répond que cela n'est pas possible; ses paroles positives ne laissent aucune réplique. MM. Haller & de la Norraye entrent, quoiqu'à regret, dans les vues de M. de Calonne. On convient qu'il faut une nouvelle soumission de l'abbé d'Espagnac, & que la liquidation se fera par le sieur Barroud, sous l'inspection des commissaires qui seroient nommés à cet effet par le Roi (1).

M. de Calonne desirant que cette inspection fût confiée à MM. Haller & de la Norraye, il fait de vives instances pour les déterminer à l'accepter. Ils résistent à toutes ses sollicitations & promettent seulement de remplir provisoirement les fonctions de commissaires, jusqu'à ce que le Roi en ait nommé d'autres (2). D'après les ordres de M. de Calonne, ils rédigent, le 22, en forme d'instruction (3), le plan qui avoit été arrêté, afin de le présenter au Roi; l'abbé d'Espagnac fait sa nouvelle soumission. Ces deux pièces sont envoyées à M. de Calonne; & dans la même matinée, MM. Haller & de la Norraye écrivent aux banquiers de Paris une lettre circulaire pour les instruire des mesures qu'on prenoit dans la vue de rassurer la place & le crédit (4).

(1) Faits prélim. pages 50, 53. La soumission est parmi les pièces justificatives des faits préliminaires, cote D, p. 7. Elle sera imprimée à la suite du rapport, n°. II.

(2) Ibid. p. 55.

(3) Elle est imprimée parmi les pièces justificatives des faits préliminaires, cote E, pag. 8.

(4) Ibid. p. 55.

Le 23 & le 24 Mars, MM. Haller & de la Norraye tiennent des assemblées pour vérifier la situation des affaires de l'abbé d'Espagnac & des personnes avec lesquelles il avoit traité (1).

Le 25, ils vont à Versailles rendre compte à M. de Calonne; & quoiqu'ils eussent déjà appris que c'étoit eux que le Roi, en son Conseil, avoit nommés pour commissaires de liquidation, ils prient en grâce M. de Calonne de remettre la commission à d'autres. Il s'y refuse, & annonce même que ce ne sera pas une simple inspection dont MM. Haller & de la Norraye seront chargés; mais que l'intention du Roi est qu'ils fassent eux-mêmes la liquidation (2).

M. de Calonne fait tant d'instances, y met tant de grâces; les autres ministres du Roi employent des raisons si puissantes, tirées du besoin qu'ils prétendent avoir de MM. Haller & de la Norraye, de l'impossibilité où ils disent être de se confier à d'autres, que MM. Haller & de la Norraye acceptent sous trois conditions; l'une, que le Roi & le conseil tout entier leur feront témoigner par les ministres qu'ils desireront que cette union leur soit confiée; l'autre qu'ils n'en retireront aucun salaire, & qu'ils seront des commissaires absolument gratuits du gouvernement; la troisième, que, lorsque les secours nécessaires à la liquidation auront été réglés entre les ministres des finances & eux, ils leur seront fournis avec exactitude (3).

Dès le même jour 25 Mai au soir, MM. Haller & de la Norraye tiennent des conférences à Paris

(1) Faits prél. Page 55.

(2) Ibid. p. 60 & 61.

(3) Ibid. & exposé des faits, pag. 22.

avec une grande partie des dépositaires d'actions dont les prêts alloient écheoir du 30 Mars au 18 Avril (1). Ils dressèrent leur plan. L'instruction envoyée le 22, fut réformée d'après les nouvelles vues (2). Un des moyens nécessaires pour faire réussir la liquidation étoit d'obtenir au trésor royal un secours momentané de six millions en argent; & un secours, un peu plus long, de six millions en assignations. M. de Calonne adopta ce plan le 26 Mars au soir; le 27, les six millions furent touchés au trésor royal; MM. Haller & de la Norraye donnèrent pour cette somme leurs bons solidaires au porteur (3).

Les six millions d'assignations furent reçus aussi le même jour 27, par MM. Haller & le Couteux, qui en donnèrent leur reconnoissance (4). Le même jour 27 Mars & le 28, conférences avec les parties intéressées; rapport à M. de Calonne, qui fait plus qu'adopter les plans dont on lui rend compte; il en témoigne sa reconnoissance (5).

Il naît un incident. Une des conditions, sous lesquelles la remise des six millions d'assignations avoit été faite, étoit que 28,500 actions de la compagnie des Indes, déposées alors entre les mains de différens négocians ou banquiers, seroient déposées chez M. Duoloz du Fresnoy, notaire. Les banquiers refusèrent de s'en dessaisir. M. Haller en rendu compte à M. de Calonne; ils conviennent qu'il faut renoncer à l'idée du dépôt chez un notaire, & exiger

(1) Faits préliminaires, pag. 64.

(2) Ibid. Elle est imprimée parmi les pièces justificatives des faits préliminaires, cote E, pag. 11.

(3) Ibid. p. 71 & 73.

(4) Imprimée à la suite du présent rapport, n°. III.

(5) Faits prélim. p. 81.

des reconnoissances des dépositaires. M. de Calonne annonce à M. Haller qu'il se proposoit de rendre compte au Roi, dans le Conseil du premier Avril, de la situation actuelle de la liquidation ; de l'emploi des six millions argent & des six millions assignations (1).

Les états ou renseignemens de cet emploi sont envoyés à M. de Calonne, le 30 Mars, avec une lettre de M. Haller (2).

La lettre est lue par M. de Calonne au Conseil du Roi. Le Roi & son Conseil chargent M. de Calonne de témoigner à MM. Haller & de la Norraye leur satisfaction de tout ce qu'ils avoient fait jusqu'alors (3).

L'ordre d'exil signé contre l'Abbé d'Espagnac le 18 mars, & suspendu jusqu'alors, fut mis à exécution le 3 avril. M. de Calonne promet à Messieurs Haller & de la Norraye, de faire signer incessamment par le Roi le second plan qu'ils lui avoient remis en forme d'instruction. (4) Le même jour, Messieurs Haller & de la Norraye écrivent, d'accord avec M. de Calonne, à leurs correspondans, pour leur annoncer la mission qu'ils avoient reçue, leur objet & leur plan (5).

M. de Calonne fut renvoyé le 8 avril. Aucune des deux décisions du Conseil, ni sur la liquidation, ni sur la mission de Messieurs Haller & de la Norraye, n'avoit été expédiée ni signée. (6) Ils ne trouvèrent ni la même volonté, ni la même exactitude dans les successeurs de M. de Calonne. Ils écrivoient & ne recevoient

(1) Ibid. p. 81 & 83.

(2) La lettre est imprimée à la suite du présent rapport, N°. IV.

(3) Faits prélim. p. 86.

(4) Ibid. pag. 88.

(5) Pièces justificatives core N.

(6) Ibid. p. 96, & exposé des faits, 18.

point de réponse : ils étoient loin de soupçonner alors , que le vœu secret du ministre des finances (l'archevêque de Toulouse) fût de rendre la liquidation onéreuse à l'État , afin d'achever de décrier M. de Calonne dans l'opinion publique , & de justifier tous les reproches qu'on faisoit à son administration (1) ; cependant ils continuent leur mission ; leurs correspondans leur donnent le titre de commissaires du roi ; leurs livres sont intitulés *Liquidation ordonnée par le gouvernement.*

Le 29 juillet 1789 , le roi évoque & renvoie devant une commission de son Conseil les contestations relatives aux soumissions souscrites par Messieurs Haller & de la Norraye , le 27 mars précédent , (en recevant les six millions d'assignations) & autorise le contrôleur des bons d'état à les poursuivre pour le recouvrement des six millions. MM. Haller & de la Norraye font leurs représentations ; un nouvel arrêt du 24 août , interprétant , en tant que de besoin , le premier , ordonne que , dans le délai de huitaine , ils remettront le compte des opérations par eux faites par suite de la soumission qu'ils ont souscrite le 27 mars , à M. de Rochefort , maître des requêtes , commis pour en faire le rapport ; & qu'en conséquence il ne sera donné aucune suite aux demandes formées contre eux par le contrôleur des bons d'état (2).

Quelque temps après , MM. Haller & de la Norraye obtiennent une nouvelle faveur sur le trésor public. On leur remet en trois parties d'assignations sur le domaine , les 16 , 20 octobre & 8 novembre , une somme de 2,596,000 liv. (3).

Le 26 décembre 1789 , Messieurs Haller & de la

(1) Exposé des faits , pag. 14 & 16.

(2) Pièces justificatives , cote X.

(3) Voyez le grand livre , fol. 43.

Norraye écrivent à MM. de Breteuil , de Montmorin & de Castries , pour obtenir d'eux de constater que la lettre du 30 mars , dont il a été parlé ci-dessus page 8 , avoit été effectivement lue au conseil. M. de Breteuil répond le 8 janvier , qu'il a remis cette lettre sous les yeux du roi , que sa majesté s'est très-bien rappelée qu'elle avoit été lue en son Conseil ; & qu'en conséquence il avoit été donné à M. Haller une commission, conjointement avec M. de la Norraye. M. de Montmorin répond le 11 janvier & s'en réfère à ce qui a été écrit par M. de Breteuil (1).

D'après ces faits , MM. Haller & de la Norraye ont soutenu , dans un premier mémoire imprimé en avril 1788 , qu'ils avoient reçu la commission de liquider l'agiotage sur les actions des Indes ; que c'étoit le roi en son conseil qui leur avoit donné cette commission ; qu'ils avoient rempli leur mission telle qu'elle leur avoit étoit donnée , & qu'il leur est dû pleine & entière indemnité des frais qui avoient pu résulter de la liquidation (2).

Le 26 avril 1788 , la question de la mission donnée à Messieurs Haller & de la Norraye est présentée de nouveau au conseil du roi. Le résultat de la délibération , inscrit sur les registres du conseil , atteste expressément la mission reçue par Messieurs Haller & de la Norraye (3).

Le 8 mai M. Haller a adressé son mémoire à M. de Calonne , qui , dans une lettre du 16 , a reconnu que les faits y étoient exposés avec exactitude (4).

(1) Pièces justificatives , pag. 32 & 34.

(2) Mémoire intitulé , Faits & questions préliminaires.

(3) Cette pièce est imprimée à la suite du présent rapport , N°. V.

(4) Voyez les pièces justificatives à la suite du nouveau mémoire qui va être indiqué , cote B & C.

Au mois de janvier 1789, Messieurs Haller & de la Norraye ont fait imprimer un nouveau mémoire au soutien de leurs prétentions; ils sollicitoient M. Necker de leur procurer une décision: ce ministre leur répondit le 12 avril 1789, que la décision du conseil du 26 avril 1788, ayant déterminé leur mission, il s'agissoit d'examiner la manière dont ils l'avoient exécutée (1).

Après de longs & excessifs délais, un arrêt du conseil du 13 Juin 1790 a ordonné qu'en présence du contrôleur des bons d'état, MM. Haller & de la Norraye rendroient compte devant des arbitres *des sommes tant en argent qu'en assignations qu'ils avoient recues du trésor royal, en qualité de mandataires du Roi, pour procéder à la liquidation de tous les marchés & engagemens en actions des Indes, qui étoient à la disposition de l'abbé d'Espagnac, à l'époque du 22 Mars 1787; ainsi que des opérations faites par eux en la susdite qualité, défendant sa Majesté audit contrôleur des bons d'état de faire contre lesdits sieurs Haller & de la Norraye, aucune poursuite, au sujet desdites sommes, jusqu'après le jugement desdits comptes.*

Les arbitres choisis par M. le contrôleur-général & par MM. Haller & de la Norraye, ont été MM. Perregaux, banquier; Couturier, fermier-général; Bonhomme de Comeyras, avocat; Mallet, banquier. Ils ont entendu les parties, opéré pendant plusieurs séances; examiné: 1°. en quoi, d'après les faits constants & avoués, a consisté le mandat de MM. Haller & de la Norraye; & d'après ces mêmes faits, d'après

(1) Exposé des faits, p. 34.

les circonstances où ils se sont trouvés, s'ils ont satisfait à tout ce que la prudence exigeoit d'eux (1) ? Sur cette question, ils ont pensé que MM. Haller & de la Norraye avoient pleinement rempli leur mandat.

Les arbitres ont examiné, en second lieu, si MM. Haller & de la Norraye étoient fondés dans une demande qu'ils avoient nouvellement formée, afin d'être payés d'un droit de commission pour les couvrir des pertes éprouvées dans l'exercice de leur mandat. Sur cette question, les arbitres ont été divisés : deux ont pensé qu'il n'étoit pas dû de droit de commission ; les deux autres ont pensé qu'il étoit dû un droit de commission, à raison de deux pour cent (2).

C'est sur cet avis arbitral qu'est intervenu l'arrêt contradictoire rendu au Conseil le 9 Novembre 1790, lequel, conformément à l'avis des arbitres, liquide le reliquat du compte dû à MM. Haller & de la Norraye, à la somme de 4,705,038 liv. 8 sous 1 den., les déboute de leur demande d'un droit de commission de deux pour cent ; & ordonne qu'ils seront payés du reliquat de leur compte avec les intérêts, à compter du 31 Juillet 1788.

C'est ce même arrêt que MM. Haller & de la Norraye ont, comme nous l'avons dit en commençant, présenté au comité de liquidation, à l'effet d'être reconnus créanciers de l'Etat de la somme de 4,705,038 livres 8 sous 1 den. Mais pour connoître le résultat exact de l'opération faite par MM. Haller & de la Norraye, il ne faut pas s'arrêter à cette somme de..... 4,705,038 liv. 8 s. 1 den.

(1) Voyez l'avis arbitral imprimé, pag. 21.

(2) Avis arbitral, pag. 43.

Il faut considérer tout ce que le gouvernement leur a remis.

En Mars 1787 :

Argent..... 6,000,000 liv.

Assignations sur le domaine..... 6,000,000

En Octobre & Novembre 1787, assignations sur le domaine (1)..... 2,596,000

TOTAL..... 14,596,000 liv.

L'exposé, qui précède la décision du 26 Avril 1788, annonce que MM. Haller & de la Norraye n'avoient rétabli au trésor public, sur cette somme, que celle de 5,800,000 livres; il reste à rétablir celle de 8,796,000 livres, laquelle étant jointe à celle de 4,705,038 liv., donne un total de 13,501,038 liv., qui présente la perte que le gouvernement auroit faite dans cette affaire, indépendamment encore de sommes avancées à MM. Haller & de la Norraye, en Mars & en Septembre 1789, lesquelles montent à 1,175,000 liv. (2).

Le comité central de liquidation, délibérant sur la demande de MM. Haller & de la Norraye, a pensé qu'il y avoit dans cette affaire deux points essentiellement distincts : savoir, les opérations de finance auxquelles ils se sont livrés pour liquider celles de l'abbé d'Espagnac, & la qualité en laquelle ils ont procédé à cette liquidation. Le comité n'a pas pensé qu'il

(1) Voyez leur grand livre, fol. 43.

(2) Reçus de MM. Haller & de la Norraye, imprimés à la suite de ce rapport, n°. VI. Voyez la XIII^e observation.

lui appartint d'examiner des opérations de banque & de finance, ni de les juger. S'il avoit été dans la nécessité de faire un examen de ce genre, il n'auroit pu que s'en rapporter à des personnes instruites dans cette partie; il auroit fallu qu'il nommât des arbitres, & il n'auroit pas cru pouvoir en indiquer de plus éclairés que ceux qui ont examiné les comptes de MM. Haller & de la Norraye. La persuasion du comité a donc été que les opérations, déclarées bonnes par les arbitres, étoient réellement bonnes; il n'a pas douté de l'intelligence, ni de l'exactitude de MM. Haller & de la Norraye.

Mais ce n'est pas assez pour constituer MM. Haller & de la Norraye créanciers de l'Etat, qu'il soit reconnu qu'ils ont agi en personnes instruites de la banque & du commerce; il faut, pour être créanciers de l'Etat, qu'ils aient agi au nom de l'Etat; qu'ils aient été commissaires & mandataires du Roi.

Avant de se livrer à l'examen de cette question, on ne s'est pas dissimulé qu'il y avoit un préalable à considérer: savoir, quel étoit l'état de cette question même? Etoit-elle entière? ne l'étoit-elle pas? Avoit-elle été jugée? Quand, comment & avec qui avoit-elle été jugée?

Pour se décider à un parti sur ces différentes propositions, le comité a revu d'abord l'acte qui servoit de base immédiate à la demande de MM. Haller & de la Norraye: savoir, l'arrêt du 9 Novembre 1790; & il s'est convaincu que cet arrêt avoit constamment supposé la qualité de mandataires du Roi dans la personne de MM. Haller & de la Norraye. Ils y sont appelés mandataires du Roi; mais ils y sont ainsi dénommés sans qu'à cette époque on ait cru pouvoir contester la réalité de ce titre; il est de fait que

l'arrêt du 9 Novembre n'énonce aucune contestation à cet égard. Pourquoi la qualité de mandataires du Roi y est-elle énoncée & non contestée? On en trouve la raison dans les dires des parties, au moment de leur comparution devant les arbitres, & dans les déclarations des arbitres eux-mêmes. L'agent du trésor public ayant paru, dans son dire, élever des doutes sur la qualité de commissaires du Roi que MM. Haller & de la Norraye s'attribuoient, ceux-ci avoient, sur-le-champ, rappelé l'agent du trésor à l'arrêt du 13 Juin, qui leur imposoit l'obligation de rendre compte de toutes les sommes qu'ils avoient reçues du trésor royal, en qualité *de mandataires du Roi*, pour procéder à la liquidation des actions des Indes. D'après ces observations, les arbitres eux-mêmes, avant de poser les questions qu'ils avoient à examiner, ont déclaré qu'ils prenoient *comme base essentielle de ces questions, qu'il est reconnu & décidé que MM. Haller & de la Norraye ont agi dans la liquidation comme mandataires du Roi* (1).

Cette déclaration des arbitres étoit extrêmement juste. Ils étoient nommés en exécution de l'arrêt du 13 Juin, pour remplir la commission qui leur étoit donnée par cet arrêt. Il leur étoit donc impossible de méconnoître les dispositions écrites dans l'arrêt; &, puisqu'une de ces dispositions portoit que MM. Haller & de la Norraye compteroient des sommes qu'ils avoient reçues comme mandataires du Roi, il étoit au-dessus du pouvoir des arbitres de méconnoître une qualité liée à toutes les autres dispositions de l'acte qui les constituoit arbitres.

(1) Avis arbitral, pag. 20.

On est ainsi reporté de l'arrêt du 9 novembre, & de l'avis arbitral, à l'arrêt du 13 juin 1790. Mais dans cet arrêt même, la qualité de mandataires du roi, donnée à MM. Haller & de la Norraye, est-elle le résultat d'une discussion jugée, ou bien est-elle le résultat de la reconnaissance d'un fait pris pour incontestable, d'après des bases antérieures & préexistantes ?

L'instruction qui a préparé l'arrêt du 13 juin, a commencé par une requête du contrôleur des bons d'état, en date du 11 février 1790, dans laquelle il représentoit MM. Haller & de la Norriaye, comme débiteurs des sommes portées dans leurs reconnoissances, & concluoit à ce que, sans s'arrêter à leurs demandes à fin de paiement du reliquat de leur prétendu compte, ils fussent condamnés à payer eux-mêmes les sommes dont ils étoient débiteurs. MM. Haller & de la Norraye répondirent par une requête du 13 avril 1790, dans laquelle, après avoir rendu compte de l'arrêt du 24 août 1787, & de la décision du 26 avril 1788, ils concluoient à ce que les demandes du contrôleur des bons d'état fussent déclarées nulles, comme attentatoires à l'arrêt & à la décision du conseil ; ils allèrent même plus loin, & dans une seconde requête du 13 du même mois d'avril, ils conclurent formellement à ce que le contrôleur des bons d'état fût tenu d'intervenir, & de prendre leur fait & cause comme de mandataires du roi.

Il est évident, d'après ces faits, que l'arrêt du 13 juin a eu pour base l'arrêt du 24 août 1787 & la décision du conseil du 26 avril 1788. Cette décision n'étant point un acte de l'ordre judiciaire & contentieux, mais une simple déclaration ou reconnaissance des faits relatifs au mandat que MM. Haller & de la Norraye disent leur avoir été accordé, ce n'est pas
ici

ici le lieu de l'examiner, parce que nous ne considérons, quant à présent, que les actes judiciaires qui forment l'ensemble des titres en vertu desquels MM. Haller & de la Norraye demandent à être payés comme créanciers de l'état. C'est l'ordre de cet examen qui amène maintenant sous nos yeux l'arrêt du 24 août 1787. Il mérite une attention particulière ; & comme il est relatif à un premier arrêt du 29 juillet 1787, le premier de tous ceux qui ont été rendus dans l'affaire, nous devons d'abord considérer celui-ci.

Les contestations relatives aux assignations confisées par M. de Calonne à M. de Veymeranges, pour l'affaire des eaux de Paris, se trouvoient déjà évoquées au Conseil par un arrêt du 7 juillet, lorsque le 29 du même mois, le roi, vu les soumissions & engagements souscrits par MM. Haller & de la Norraye le 27 mars, par lesquels ils reconnoissoient avoir reçu pour six millions d'assignations sur le domaine, considérant la nécessité de faire rentrer au trésor royal ces assignations ou leur montant, & l'affinité de ces négociations avec celles qui étoient déjà évoquées au Conseil, évoque en effet au Conseil & renvoie devant les commissaires nommés par l'arrêt du 7 juillet, toutes les demandes nées & à naître au sujet des soumissions & engagements souscrits par MM. Haller & de la Norraye. Cet arrêt fut immédiatement l'effet d'une requête présentée par le contrôleur des bons d'état, & répondue par la commission le premier août, tendante à ce que MM. Haller & de la Norraye fussent condamnés par toutes voies, même par corps, à rétablir au trésor royal les assignations qu'ils avoient reçues, ou leur montant. La commission ordonna la communication de cette requête à MM. Haller & de

Rap. sur l'affaire de MM. Haller & la Norraye. B

la Norraye , auxquels elle fut signifiée , avec l'arrêt du 29 juillet , le 7 août 1787 (1).

Messieurs Haller & de la Norraye ne se méprirent ni sur l'importance , ni sur les conséquences de cet arrêt. Ils sentirent qu'il anéantissoit l'idée d'un mandat qu'ils n'eussent fait que remplir pour l'Etat , puisqu'on les poursuivoit comme débiteurs personnels. « Le » contrôleur des bons d'état nous poursuit comme » responsables , écrivoient-ils le 9 août à M. de Rochefort , rapporteur de la commission. Nous sommes » d'autant plus surpris d'une pareille demande , que » les ministres ne peuvent ignorer à quel titre les six » millions nous ont été remis (2). » Ils se donnèrent donc tous les mouvemens possibles pour obtenir la révocation de cet arrêt : M. de la Norraye fit plusieurs voyages à Versailles (3). Le fruit de leurs sollicitations fut l'arrêt du 24 août 1789 , qui , « vu les représentations de MM. Haller & de la » Norraye par lesquelles ils demandent que sa majesté » se réserve la connoissance des contestations dont il » s'agit , & fasse examiner le compte des opérations » par eux faites , d'après la soumission qu'ils ont four- » nie le 27 mars , le roi , interprétant en tant que de » besoin , l'arrêt du 29 juillet , ordonne que dans le » délai de huitaine , Messieurs Haller & de la Norraye » seront tenus de remettre le compte des opérations » par eux faites par suite de la commission qu'ils ont » fournie le 27 mars , ensemble les mémoires & pièces » justificatives d'iceux , à M. de Rochefort , rappor-

(1) Voyez ces pièces au carton intitulé , *Correspondance des ministres*.

(2) Livre de copies de lettres , fol. 113.

(3) Ces voyages & leur objet sont constatés par le registre des délibérations , pag. 160.

» teur. . . . En conséquence ordonne sa majesté qu'il
 » ne sera donné aucune suite aux demandes formées
 » contre Messieurs Haller & de la Norraye à la requête
 » du contrôleur des bons d'état, en exécution de
 » l'arrêt du 29 juillet».

Cet arrêt ne fut signifié à M. de la Norraye que le 30 août ; & dès le 26, lui & M. Haller avoient adressé à M. de Rochefort « un mémoire explicatif de
 » la mission qui leur avoit été confiée par le gouver-
 » nement pour opérer la liquidation des marchés
 » en action des Indes, » & six autres pièces à l'appui de ce mémoire (1).

Il est manifeste par le récit que nous venons de faire, que l'arrêt du 24 août 1787 est le seul acte judiciaire qui ait changé la qualité de débiteurs de l'Etat, donnée à Messieurs Haller & de la Norraye par l'arrêt du 29 juillet, pour leur attribuer celle de mandataires du roi que les arrêts subséquens ont continué à leur donner comme étant établie par l'arrêt du 24 août.

En cet état, le comité délibérant sur l'arrêt du 24 août, & sur les autres arrêts qui l'ont suivi, a pensé que ces différens arrêts, l'un en ce qu'il attribuoit, les autres en ce qu'ils supposoient à MM. Haller & de la Norraye la qualité de mandataires du roi, étoient susceptibles, dans la forme & au fond, d'être attaqués par les voies de droit.

Dans la forme, parce que l'arrêt du 24 août avoit été rendu sur les seules représentations des parties intéressées, Messieurs Haller & de la Norraye, sans aucun contradicteur & hors la présence du contrôleur des bons d'état, contradicteur institué généralement par le titre de son office, pour défendre les intérêts du trésor

(1) Livre de copies de lettres, pag. 116.

public, chargé spécialement par l'arrêt du 29 juillet de suivre les demandes nées & à naître relativement à la soumission fournie par Messieurs Haller & de la Norraye, le 27 mars. L'arrêt du 24 août a donc paru au comité, susceptible d'être attaqué dans sa forme, parce que, lors de sa proposition, le trésor public n'avoit pas été défendu, son agent n'ayant pas même été entendu.

Les autres arrêts subséquens ont paru au comité également susceptibles d'être attaqués dans leur forme, par le moyen pris du défaut de défense valable de la part du trésor public. En effet, Messieurs Haller & de la Norraye ont constamment posé pour base de leur défense, lors de ces arrêts, celui du 24 août. Si la base étoit solide, leur défense ne l'étoit pas moins. Il falloit donc commencer par attaquer l'arrêt du 24 août; se pourvoir, soit par opposition, soit par toute autre voie légale, contre cet arrêt, le faire anéantir; & discuter ensuite la qualité de Messieurs Haller & de la Norraye, qualité qui ne pouvoit pas être contestée avec succès, tant que l'arrêt qui la leur attribuoit n'étoit pas retracté. Les arrêts postérieurs à celui du 29 juillet sont donc susceptibles d'être attaqués à raison du défaut de défense valable de la part de l'agent du trésor public.

Objectera-t-on que l'agent du trésor public ne pouvoit pas se pourvoir contre l'arrêt du 24 août, parce qu'il avoit été prononcé dans la forme du propre mouvement, sur de simples représentations, non sur requête; & parce que l'agent du trésor public, commissaire du roi, ne sauroit attaquer des actes émanés du roi?

La première partie de l'objection n'est qu'une subtilité démentie par les faits. Il est vrai que, dans les temps du despotisme, on avoit imaginé, pour prévenir

les attaques contre les actes du pouvoir arbitraire, une forme d'arrêts du conseil qu'on dénommoit du propre mouvement ; qu'on ne souffroit pas qu'on attaquât ces arrêts par la voie directe de l'opposition ; qu'on toléroit seulement des représentations contre l'arrêt ; & que si un nouvel arrêt, déterminé par les représentations, rétractoit le premier, on regardoit encore le second arrêt comme du propre mouvement, parce qu'il n'étoit pas donné *sur requête* ; mais dans l'espèce présente, ainsi que dans beaucoup d'autres, ces vaines subtilités cèdent à l'évidence des faits. Il ne peut être douteux pour personne, que l'arrêt du 24 août ait été sollicité par les parties, accordé à leur demande : ce n'étoit donc pas un arrêt du propre mouvement.

A l'égard de la seconde partie de l'objection, en admettant qu'elle eût quelque force contre le contrôleur des bons d'état, elle ne sauroit en avoir aucune contre l'agent du trésor public quand il procède au nom de la Nation, par commission de la Nation. Ce n'est pas à la Nation, revisant l'état de ses créanciers, qu'on pourra opposer qu'elle n'a pas qualité pour discuter tel ou tel acte qu'on lui présente. Il n'est qu'une seule espèce d'actes auxquels elle doit déférer, ceux qui sont le résultat de la loi. Donc elle est toujours en droit d'examiner si les actes dont on se fait un titre contre elle, sont conformes à la loi, ou s'ils s'en écartent.

Le comité a regardé comme démontré, d'après ces premières réflexions, que, du côté de la forme, l'arrêt du 24 août 1787 & les arrêts subséquens présentoient des moyens sûrs des les attaquer : défaut de défense suffisante, défaut de toute espèce de défense, absence de contradicteur, absence de celui qui étoit spécialement chargé de veiller à la conservation des deniers publics.

Mais, dans une affaire d'une aussi grande importance que celle dont il s'agit : de grande conséquence pour deux citoyens dont elle peut absorber toute la fortune , de grande conséquence pour la Nation contre laquelle on demande le paiement de plusieurs millions , & qui se trouvera condamnée à de forts intérêts par chaque jour de retard du paiement , si la décision doit être définitivement favorable à MM. Haller & de la Norraye : le comité central a pensé que l'examen de la forme des arrêts ne suffisoit pas pour éclairer l'Assemblée , & qu'il falloit considérer les arrêts rendus en faveur de MM. Haller & de la Norraye dans le fond même de leur prononcé. Le comité a pensé que l'on ne devoit se déterminer à user des moyens de forme que la loi offroit contre l'arrêt du 24 août 1787 & autres qui ont suivi , qu'autant que leur prononcé même fourniroit , par sa contrariété avec les principes & les lois , de nouveaux moyens pour les attaquer : de manière qu'après qu'ils auroient été anéantis au tribunal de cassation , il n'y eût pas sujet de penser qu'un second jugement , plus régulier dans la forme que celui du 27 août , pût néanmoins porter une décision semblable à celles qui ont été déjà rendues.

Ces considérations ont déterminé le comité central à se porter à l'examen de la question capitale , seule base de toute l'affaire de MM. Haller & de la Norraye. Ils prétendent avoir été mandataires du gouvernement pour la liquidation des actions des Indes : justifient-ils qu'ils l'aient été ?

En principes , personne n'ignore que c'est au demandeur , au créancier à produire les titres complets de la créance. Celui qu'on attaque comme débiteur doit toujours se tenir sur la défensive : tant qu'on ne produit aucun titre contre lui , il peut demeurer

dans le silence ; quand le titre est produit , il en reconnoît la légitimité , ou bien il en montre les vices ; mais , tant qu'il n'existe pas de titre produit par l'un , contesté par l'autre , il ne sauroit exister de procès au moins qu'on puisse regarder comme sérieux.

En principes encore , les jurisconsultes enseignent que le mandat est un contrat de bonne foi , qui se forme de la manière que les parties le veulent , par écrit , par un consentement verbal , même par un consentement tacite ; mais les jurisconsultes apprennent aussi à ne pas confondre l'existence du contrat avec sa preuve. Inutilement le contrat a-t-il existé , si , lorsqu'on agit contre un tiers pour en réclamer les suites , on ne peut pas prouver la réalité de son existence.

Dans le cas où le mandat est existant & reconnu , c'est une des loix les plus sacrées du mandat , que le mandataire ne s'écarte pas de la commission qui lui a été donnée. S'il fait autre chose que ce dont il a été chargé , l'engagement est dénaturé ; il cesse d'être mandataire , il devient débiteur comptable.

Enfin , c'est un dernier principe en cette matière , que si celui qui contracte pour lui-même , pour ses intérêts privés , est libre de choisir la forme que bon lui semble ; s'il peut même s'abstenir de tous les formes , il n'en est pas ainsi de celui qui contracte pour un autre , de celui dont l'engagement doit lier un tiers. Il faut savoir alors s'il n'y a pas des formes établies , des formes convenues , des conditions imposées par celui dont on est le représentant & l'agent , & d'après lesquelles seules la personne ou le corps au nom desquels on agit se reconnoîtront légitimement engagés.

L'application de ces principes à l'affaire de MM.

Haller & de la Norraye est frappante. Ils se disent créanciers, ils demandent un paiement; il faut donc qu'ils produisent un titre de créance. Ils allèguent un mandat; mais, pour réclamer les suites de ce mandat contre la nation, qui n'a pas traité directement avec eux, il faut qu'ils justifient d'un acte qui les ait constitués mandataires. Le mandat qu'ils allèguent est émané, selon eux, du roi agissant pour la nation; mais il existoit des formes pour constater les déterminations du roi agissant au nom de la nation. Ces formes étoient plus ou moins solennelles, mais on ne pouvoit pas se dispenser d'une forme quelconque; & quelle que fût la volonté royale, il falloit qu'elle fût assurée par écrit. Dans l'usage, elle étoit attestée par une décision, par un bon, par une signature, lors même qu'elle ne l'étoit pas par un arrêt du conseil & par des lettres-patentes.

Sur ces principes, le comité a examiné les faits articulés par MM. Haller & de la Norraye; il a pesé, il a comparé les énonciations, les termes des actes qu'ils ont produits. Voici qu'elles ont été ses observations.

I. MM. Haller & de la Norraye exposent qu'ils ont été invités par M. de Calonne & par les autres ministres, à se charger de la liquidation des actions des Indes; ils n'ont pas ignoré qu'une commission de cette nature ne devoit s'accepter qu'avec des précautions; ils déclarent qu'ils n'ont voulu accepter que sous trois conditions: que le roi & le conseil tout entier leur feroit témoigner par les Ministres qu'il desiroit que cette mission leur fût confiée; qu'ils n'en retireroient aucun salaire; que les secours nécessaires seroient réglés & fournis avec exactitude.

Aucune de ces conditions n'a été remplie; & ce-

pendant MM. Haller & de la Norraye ont agi. Nulle part, il n'existe une déclaration faite par les ministres, que le roi & le conseil entier desiroit qu'ils prissent la mission qu'ils disent avoir reçue. Ils ont prétendu avoir le droit de réclamer une commission de deux pour cent, & ils ont demandé qu'elle leur fût payée (1). Le secours n'a pas été réglé, & ils n'ont cessé de se plaindre qu'il ne leur étoit pas fourni. Lors donc qu'ils ont agi, ce n'a pas été en conséquence d'une commission dont l'existence dépendoit de conditions desquelles pas une ne s'est réalisée.

Le défaut d'exécution de la part du gouvernement, des promesses qu'ils assurent qu'on leur avoit faites, ne devoit-il pas déterminer MM. Haller & de la Norraye à cesser d'agir, dès qu'on ne remplissoit pas les conditions auxquelles ils s'étoient, disent-ils, engagés ? Dans une assemblée du premier juin 1787, M. Haller soutenoit ce parti : *au fait*, disoit-il, *ce n'est pas notre affaire* ; mais M. de la Norraye répond que *pendant ils ne pouvoient laisser ainsi sacrifier les actions* ; que quand ils seroient dans leur tort à cet égard, les ministres trouveroient de bonnes raisons pour excuser leur silence, & les rendre seuls responsables des événemens (2). MM. Haller & de la Norraye ont, après cette époque, continué à agir. C'est même après cette époque, le 10 juillet, qu'ils sont intervenus à un acte très-important, passé chez M. Monnot, notaire, portant compte entre MM. Barroud, de Senefle, Pyron & d'Espagnac. Ils ont pris dans cet acte la qualité de commissaires du gouvernement pour la liquidation des actions des Indes. Pouvoient-ils, à cette époque, se dire commissaires avoués par le gouver-

(1) Voyez leur dire dans l'avis arbitral, pag. 7.

(2) Registre des délibérations, pag. 122.

nement, qui refusoit constamment de répondre à leurs lettres, ainsi qu'il est constaté par ces lettres mêmes ?

II. C'est le 25 mars que MM. Haller & de la Norraye mettoient des conditions à l'existence du mandat qu'on leur proposoit. Il étoit impossible que ces conditions fussent remplies à l'instant, avant que le Conseil eût été assemblé ; & néanmoins ce jour là-même, en arrivant de Versailles, ils assemblent des dépositaires d'actions ; ils délibèrent avec eux. Pouvoient-ils se dissimuler que, par de pareils actes, ils s'exposoient à se trouver engagés en leur propre nom, s'ils ne justifioient pas, par la suite, d'une commission authentique & conforme aux conditions qu'ils avoient mises eux-mêmes ?

III. Le 27 mars, MM. Haller & de la Norraye reçoivent du trésor public 12,000,000 liv., six en argent, six en assignations sur les domaines. Ils donnent pour les 6,000,000 liv. argent, leurs bons au porteur. C'est-là, sans contredit, la manière de contracter des engagements personnels ; & cet engagement personnel est bien plus sensible encore dans leur reconnoissance pour les 6,000,000 liv. assignations. (1) Ils y déclarent avoir reçu 6,000,000 liv. assignations, *pour le nantissement desquelles nous nous engageons*, disent-ils, *à déléguer à M. pareille somme.....* ; & dans le cas que, par une circonstance quelconque, le nombre convenu des actions des Indes ne fût pas déposé en totalité, nous nous obligeons, EN NOTRE PROPRE ET PRIVÉ NOM, à tenir compte du montant des dites assignations, lors de leurs échéances. Qu'est-ce que l'on cher-

(1) Voyez cette reconnoissance imprimée en entier à la suite de ce rapport, N°. III.

che ici ? C'est de savoir si MM. Haller & de la Norraye ont agi en leur nom personnel, ou s'ils ont agi pour le gouvernement, comme ses mandataires ? La question ne peut pas être résolue d'une manière plus sûre que par MM. Haller & de la Norraye eux-mêmes ; elle ne peut pas l'être dans des termes plus positifs que ceux-ci : nous nous obligeons *en notre propre & privé nom*. Un mandataire s'oblige à rendre compte de sa gestion, quand elle sera terminée ; un emprunteur seul s'oblige à tenir compte en son propre & privé nom, ou à rembourser à leur échéance les valeurs qu'on lui remet entre les mains.

Ce n'est pas tout, & l'usage qu'ils avoient fait d'une partie des 6,000,000 liv. argent, montre qu'ils n'agissoient pas toujours en qualité de commissaires : il faut les entendre s'expliquer eux-mêmes dans une lettre du 14 juillet 1787 (1), dont voici le sujet.

Ils étoient pressés à cette époque, par le Ministre, pour payer 1,200,000 liv. qu'ils devoient au trésor public ; ils écrivent à MM. Pyron, Barroud & de Seneffe, qui la leur devoient, à 10,000 liv. près ; & ils leur disent :

« Vous n'ignorez pas que sur les 6,000,000 liv.
 » d'argent que le Roi nous a confiées pour venir à
 » votre secours, nous en avons appliqué environ
 » 900,000 liv. pour l'acquit de vos bons solidaires,
 » 290,000 liv. payées à M. le Couteulx & compa-
 » gnie, & que nous n'avons payé ces sommes que
 » dans la vue de vous aider efficacement, nous con-
 » tentant de votre parole pour leur acquit.... Vous
 » voudrez bien considérer que c'est uniquement par

(1) Livre de copies de lettres, pag. 106.

» un sentiment de considération & d'amitié que nous
 » avons payé cette somme , sans autre sûreté que
 » vos bons ; que vous en aurez joui au moins huit
 » mois , sans payer aucun intérêt ; & qu'enfin nous
 » sommes poursuivis par le Roi pour cet objet : vous
 » n'hésitez pas sûrement de nous satisfaire ».

IV. Le 30 mars , M. Haller écrit à M. de Calonne une lettre fort détaillée sur l'opération qu'il faisoit. Son objet est de prévenir les mauvaises interprétations qu'on pourroit y donner : on doit donc s'attendre qu'il va s'exprimer avec la plus grande exactitude. Son objet est encore de répéter au Ministre , toutes les observations qu'il lui a faites verbalement : donc on ne doit croire désormais à aucune des allégations verbales qui seroient contraires au texte de cette lettre. Or , voici ce qu'on y lit (1).

« Au moyen des 6,000,000 liv. versées à temps ,
 » (dans la banque) vous avez éteint un incendie qui
 » auroit tout embrasé quinze jours plus tard. Ces
 » 6,000,000 liv. seront rendues fidèlement au trésor
 » royal dans le courant du mois d'avril & dans les
 » premiers jours de mai : vous avez *mon effet au*
 » *porteur* pour leur acquit , & je ne pense pas qu'il
 » existe un homme qui ose vous laisser douter un
 » instant de leur paiement.....

» Quant aux 6,000,000 liv. d'assignations pour la
 » fin de l'année , elles ne sont pas plus aventurées
 » que les 6,000,000 liv. d'argent ».

Ces 12,000,000 liv. tirées du trésor public , sont par-tout , dans la lettre , présentées comme un secours donné à la banque. La suite des opérations doit convaincre le Ministre , que bien loin qu'on puisse

(1) La lettre entière est imprimée à la suite du rapport, N°. IV.

blâmer les secours accordés, ils méritent la plus vive reconnaissance du public. On cherche inutilement, dans les différentes parties de cette lettre, l'énonciation d'une commission donnée & acceptée; on n'y trouve d'autre énonciation que celle de sommes tirées du trésor royal, confiées à MM. Haller & de la Norraye, sur leur engagement personnel, & répandues par eux dans la banque.

V. Dans une foule de circonstances importantes & relatives à la liquidation, MM. Haller & de la Norraye traitent comme négocians ou banquiers en leur propre & privé nom, s'obligeant personnellement. C'est ainsi que le 30 mars 1787, ils se font faire une cession considérable d'actions par M. de Senefle (1); que le 8 mai 1787 ils passent devant M. Ducloz du Fresnoi, notaire, un acte avec MM. Vandenyver frères, pour se procurer une circulation, & que par l'article 2 de ce traité, ils s'obligent *personnellement & solidairement* avec MM. Senefle & Texier de Bordeaux, de faire à MM. Vandenyver les fonds de 2,100,000 liv. d'une part, & de 750,000 liv. d'autre. (2).

Des engagements personnels aussi considérables se contractent-ils par des personnes qui n'ont accepté leur mission que sous la condition qu'ils n'en retireroient aucun salaire, mais que tous les secours dont ils auroient besoin, leur seroient fournis avec exactitude?

Continuons les observations du Comité sur les actes & sur les faits desquels MM. Haller & de la

(1) Voyez à la onzième observation ci-dessous, les suites de cette cession.

(2) Cet acte est dans le carton coté *Reconnoissances de tous les dépositaires des actions*.

Norraye se flattent de tirer des inductions en leur faveur.

VI. L'abbé d'Espagnac signe deux soumissions, & les remet entre les mains de M. de Calonne, l'une le 21, l'autre le 22 mars. Ni l'une ni l'autre n'existent aujourd'hui en original; & sans doute, c'est un grand désavantage pour MM. Haller & de la Norraye, que l'impuissance où ils sont de les produire: car, quand ils allèguent que leurs ennemis les ont soustraites du contrôle-général, cette allégation impose-t-elle à l'Assemblée nationale la nécessité de croire à des pièces qu'elle ne voit pas?

Et que contiennent, au reste, les copies que MM. Haller & de la Norraye ont conservées des deux soumissions? MM. d'Espagnac & Barroud, qui ont signé la première, s'y expriment en ces termes, en parlant d'eux-mêmes: « Ils ont besoin d'un secours extraor- » dinaire pour parvenir à leur liquidation, sans être » exposés à une ruine absolue. Pour se conformer aux » intentions du Roi, ils vont travailler sans relâche à » cette liquidation, vous suppliant de nommer pour » surveillans MM. Haller & le Couteulx de la » Norraye ».

On convient que ce plan de simple surveillance n'est pas celui qui a été suivi; il faut donc écarter la première soumission, comme inutile & indifférente.

L'abbé d'Espagnac parle seul dans la seconde soumission, en date du 22 mars; il la signe seul; il s'y oblige à ne rien faire pour la liquidation de ses actions des Indes, que ce que lui prescriront les personnes que le Roi lui fera connoître avoir été nommées par lui, pour l'opérer....., sous la seule condition que le Roi « se mettant en son lieu & place, en tout ce » qui concerne ses engagements, voudra bien le tenir » indemne de toutes les avances quelconques qu'il

» justifiera avoir faites , de manière qu'il n'ait à per-
 » dre que les bénéfices qu'il pouvoit faire , & aux-
 » quels il renonce ».

Cette seconde soumission annonce des dispositions , mais elles sont conditionnelles ; & croira-t-on facilement , quoique MM. Haller & de la Norraye soutiennent l'affirmative , que le Roi agissant pour la nation , ait dû facilement consentir à se mettre au lieu & place de l'abbé d'Espagnac , pour le tenir indemne de toutes ses avances quelconques ?

VII. Le 22 mars , MM. Haller & de la Norraye rédigent deux instructions pour les commissaires à nommer par le Roi. Ce sont encore des pièces auxquelles il faut croire sans avoir sous les yeux les originaux , soustraits , dit-on , par les ennemis de MM. Haller & de la Norraye. La première instruction doit être écartée , parce qu'elle ne suppose que des commissaires surveillans. La seconde énonce positivement qu'elle est adressée à MM. Haller & de la Norraye , nommés commissaires par le Roi , pour la liquidation ; elle déclare qu'ils en seront seuls chargés ; mais on ne fauroit se dissimuler qu'une pareille instruction , par cela même qu'elle supposoit une nomination à faire par le Roi , demeureroit en simple projet tant qu'elle n'étoit pas signée par le Roi : or , jamais elle ne l'a été. MM. Haller & de la Norraye nous apprennent que le 3 avril M. de Calonne avoit promis de faire signer incessamment la seconde instruction par le Roi ; mais qu'après son départ , arrivé le 8 , aucune des deux décisions , ni sur la liquidation , ni sur leur mission , ne se trouva signée , & qu'elles ne l'ont pas été depuis.

VIII. La lettre écrite à la banque par MM. Haller & de la Norraye , le 22 mars , ne fait aucune mention de commission qui leur eût été donnée ; elle annonce seulement qu'ayant été mandés par M. le contrôleur-général ,

ils pensent que les mesures que le ministre s'est proposé de présenter au roi sont extrêmement rassurantes pour la place.

IX. Le 28 mars, Messieurs Haller & de la Norraye rapportent à M. de Calonne tout ce qu'ils avoient fait ; non-seulement il adopte leurs plans , mais il leur témoigne sa reconnoissance. Selon le récit de Messieurs Haller & de la Norraye , presque tout ce qui se passe entre eux & M. de Calonne a lieu dans des conférences verbales. On ne prétend pas demander de preuves par écrit des conversations : mais n'est-il pas fâcheux pour MM. Haller & de la Norraye, qu'ils ne rapportent pas un seul billet de M. Calonne , ni des autres ministres, à cette époque : pas même les lettres ou billets qu'on dut leur écrire , pour engager avec eux une si importante affaire ?

X. MM. Haller & de la Norraye ont écrit le 3 avril aux principales maisons de banque , pour leur annoncer la liquidation des actions des Indes. Vous avez été instruits , disent-ils , par la voie publique , de la mission dont nous avons été sollicités de nous charger collectivement ; l'importance de cette opération nous a fait une loi de ne pas refuser. Mais pourquoi lit-on ensuite , dans la même lettre , cette phrase ?
 « Quoique l'importance de la mission , sa publicité ,
 » la sanction qu'elle a eue dans le conseil d'état de sa
 » majesté , & notre caractère particulier nous mettent
 » dans le cas de penser qu'elle méritera votre con-
 » fiance , nous vous offrons notre garantie personnelle
 » & collective ; & en outre , si vous croyez devoir
 » l'exiger , & que vous puissiez vous engager à con-
 » courir à cette opération pour une somme majeure ,
 » nous remettrions entre les mains de quelques-uns
 » de vos correspondans à Paris , un nantissement de
 » valeurs longues & de toute solidité. »

Ces

Ces engagements personnels ne continuent-ils pas à affaiblir, comme on l'a déjà remarqué ailleurs, l'énonciation de la qualité de commissaires du roi ? Ou bien ne sont-ils pas offerts pour compenser la trop grande assurance d'une mission existante que présentent ces mots : *la sanction donnée dans le conseil d'état de sa majesté* ? A l'époque du 3 avril, cette sanction pouvoit seulement être espérée, puisque, ce jour-là, M. de Calonne avoit seulement promis de faire signer les instructions. Lorsque le 8, M. de Calonne fut renvoyé & que MM. Haller & de la Norraye durent être certains que rien n'avoit été signé, loin de changer les dispositions de leurs lettres du 3, ils continuèrent à les confirmer (1). Ne seroit-on pas fondé à croire, d'après cette conduite, que MM. Haller & de la Norraye entendoient que l'on comptât bien plus sur des opérations en leur nom personnel que sur des opérations au nom du gouvernement ?

XI. MM. Haller & de la Norraye allèguent l'intitulé de leurs livres, & la qualité de commissaires du roi que leurs correspondans leur ont donnée quand ils ont traité avec eux. La cause que nous agitions ici, est trop grave pour qu'on puisse penser que c'est sérieusement qu'on argumente de l'intitulé mis par les parties elles-mêmes, non pas dans l'intérieur du livre, mais sur la couverture du livre : on ne se fait pas aussi facilement des titres à soi-même. Quant aux qualités que les correspondans de MM. Haller & de la Norraye leur ont données, il est exact que dans les lettres, non pas de tous mais de plusieurs, singulièrement dans celles de l'abbé d'Espagnac, on leur donne la qualité

(1) Lettre du 12 avril à Finguerlin & Scherer ; du 13, à Boillon, du 20 à veuve Juran, &c. Livre de copies de lettres, pag. 13, 23 & 24.

de commissaires du roi ; cependant voici un fait qui mérite aussi quelque attention.

MM. Haller & de la Norraye avoient traité le 30 mars 1787, par acte passé devant M. Rouen, notaire, avec M. Barroud fondé de procuration de M. de Seneffe, pour un certain nombre d'actions dont celui-ci étoit propriétaire. M. Barroud leur avoit cédé ces actions pour en disposer l'un ou l'autre conjointement ou séparément ; jouir pareillement, *en pleine & entière propriété, comme chose leur appartenante*, de l'excédant que ces actions pourroient produire au-delà de 1200 à 1250 liv., à la charge d'employer cet excédant à l'extinction des engagemens contractés par M. de Seneffe. Onze cents des actions cédées étoient déposées chez M. Lambert. L'exécution de l'acte donna lieu à des difficultés entre lui & MM. Haller & de la Norraye, qui nommèrent pour arbitre M. Ducloz du Fresnoy, notaire. On se rappelle que c'étoit chez ce même notaire que MM. Haller & de la Norraye avoient offert, par leur reconnoissance du 27 mars, de faire le dépôt des actions destinées à servir d'hypothèque aux assignations sur le domaine qui leur avoient été délivrées ; & il ne seroit pas difficile d'établir d'ailleurs par un grand nombre de pièces, que les opérations de MM. Haller & de la Norraye étoient bien connues de M. Ducloz du Fresnoy. Le 28 février 1788, il prononça sa sentence arbitrale, & il commence par faire l'observation suivante :

« Nous avons cru d'abord devoir examiner un point
 » important : c'est celui de savoir dans quelle qualité
 » MM. Haller & de la Norraye ont traité avec le
 » chevalier Lambert. MM. Haller & de la Norraye
 » prétendent que c'est comme commissaires du Roi,
 » pour la liquidation des engagemens contractés par M.

» le comte de Seneffe, sur les dépôts d'actions des Indes :
 » mais ce titre est une simple allégation dont ils n'ont
 » point justifié. Il faudroit un arrêt du conseil qui leur
 » eût déferé cette qualité ; & , pour s'en prévaloir ,
 » il faudroit encore que cet arrêt eût été signifié à
 » M. le chevalier Lambert , & qu'ils eussent contracté
 » avec lui en cette qualité & non en leurs noms
 » personnels ». Nous ne devons pas dissimuler que
 cet avis arbitral ayant été homologué par sentence
 des consuls , le 18 Avril suivant, contradictoirement
 avec MM. Haller & de la Norraye , ils en ont inter-
 pellé appel ; mais il ne résulte pas moins du fait de
 l'avis arbitral , que leur qualité de commissaires du
 Roi n'étoit nullement reconnue dans la banque & le
 commerce ; & que si quelques personnes leur don-
 noient ce titre dans une correspondance volontaire ,
 peut-être parce qu'elles avoient intérêt à le leur
 donner , la réalité de leur titre ne pouvoit pas sou-
 tenir l'examen réfléchi d'un arbitre , même de celui
 qui étoit le mieux instruit de leurs opérations. On
 les ramenoit alors à des conditions qui auroient dû
 être remplies & qui ne l'avoient pas été (1).

MM. Haller & de la Norraye ne pouvant rapporter
 aucun acte constitutif de leur mission , écrit , soit avant
 qu'elle leur ait été donnée , soit au moment où ils
 annoncent l'avoir acceptée , se flattent de suppléer à
 ce défaut par des actes postérieurs émanés des mi-
 nistres ; du Roi , dans son conseil ; de M. de Calonne.
 Ces actes vont être le sujet de nos dernières ob-
 servations.

XII. M. de Breteüil répondant , le 8 Janvier , à
 une demande de MM. Haller & de la Norraye , leur

(1) Les actes que nous venons d'indiquer se trouvent dans le car-
 ton coté *Reconnoissances de tous les depositaires d'actions.*

atteste que la lettre du 30 Mars 1787 a été lue au conseil; que le Roi se l'est très-bien rappelée, & qu'en conséquence il leur avoit été donné une commission. La lettre du 30 Mai existe (1); on ne sauroit mieux juger que par les termes dans lesquels elle est conçue, des opérations qu'elle constate. De l'examen qui a déjà été fait de ses expressions (2), il est résulté que le point qu'elle constatoit le plus authentiquement, c'étoit les obligations personnelles de MM. Haller & de la Norraye qui avoient donné leur *effet au porteur*, pour les douze millions à eux remis; c'étoit la concession de secours pour soutenir la place embarrassée par le jeu sur les actions; mais avec quelque attention qu'on examine la lettre, il est impossible d'y trouver les traces d'une opération faite pour le compte du gouvernement. Ainsi, ce n'est, ni de la lecture de la lettre dans le conseil, ni de la lettre elle-même, qu'on peut déduire le fait d'une commission. Il ne reste, sur ce fait, que la déclaration des ministres & du Roi; & cette déclaration vague d'une commission, déclaration postérieure de beaucoup à la date de la commission supposée; déclaration qui ne spécifie rien: ne sauroit suppléer à un acte constitutif du mandat, qui doit lui donner l'être, le précéder par conséquent & en régler les conditions.

MM. Haller & de la Norraye ont reconnu l'insuffisance de cette première déclaration, en continuant, après l'avoir obtenue, à solliciter celle qui a été écrite sur les registres du conseil, le 26 Avril 1788. Les mêmes observations qui portent sur cette seconde déclaration, recevant leur application à la première,

(1) Elle est imprimée en entier à la suite de ce rapport. N°. IV.

(2) Voyez ci-dessus la cinquième observation.

il seroit déplacé de s'appesantir sur l'inutilité de celle-ci : c'est à la déclaration du 26 Avril qu'on doit s'attacher.

XIII. La décision du 26 Avril 1788, est un des actes dans lesquels MM. Haller & de la Norraye paroissent mettre le plus de confiance : il faut le faire exactement connoître par une analyse fidèle.

Le registre du conseil royal des finances porte, à la date du 26 Avril 1788, que, ce jour, le conseil ayant été convoqué par ordre du Roi, il s'est formé dans le cabinet de sa Majesté. Il a été composé du Roi & de dix ministres ou conseillers d'état. Les commissaires nommés par l'arrêt du 12 Septembre 1787, pour l'examen des affaires relatives à l'agiotage, & M. de Rochefort, rapporteur, ayant été introduits, M. le rapporteur a dit qu'avant de pouvoir rendre compte d'une branche de l'affaire qui regardoit MM. Haller & de la Norraye, ils ne seroient pas en état de présenter une opinion jusqu'à ce que sa Majesté & son conseil eussent déterminé quelques bases nécessaires pour la discussion.

M. de Rochefort a exposé les différentes parties du récit précédemment fait par MM. Haller & de la Norraye, notamment que, mandés par M. de Calonne, pour lui donner un plan relatif aux affaires de l'agiotage, ils le lui remirent ; & qu'il consistoit : 1°. à obtenir de l'abbé d'Espagnac son consentement à ce que le Roi se chargeât de tous ses marchés, consentement qu'il donna sous la condition qu'il seroit indemnisé de toutes ses avances ; 2°. à ce que le gouvernement autorisât quelques personnes à faire compter devant elles l'abbé d'Espagnac & autres, à liquider les différens marchés & à effectuer cette liquidation avec des fonds du trésor royal, desquels

la rentrée devoit résulter de la vente successive des actions, dont le Roi devenoit propriétaire par son traité avec l'abbé d'Espagnac;

Que ce plan ayant été discuté & approuvé au conseil, ils furent chargés de son exécution; & qu'il leur fut remis à cet effet par le trésor-royal, 6,000,000 liv. en argent & 6,000,000, en assignations, de laquelle dernière somme la rentrée devoit être procurée au trésor royal dès que le cours de la place amèneroit à 1500 liv. le prix des 30,000 actions des Indes que l'abbé d'Espagnac avoit laissées en nantissement chez divers banquiers;

Que MM. Haller & de la Norraye avoient à rendre compte de leur mission & de l'emploi des 6,000,000 assignations; les 6,000,000 liv. argent ayant été remis, soit en espèces, soit en effets souscrits d'eux jusqu'à concurrence de 2,796,000 liv., à la vérité non encore acquittés, quoique échus; mais que leur compte se réduisoit à un compte de perte qui absorboit les 6,000,000 assignations & les rendoit créanciers pour frais & avances;

Qu'il étoit d'autant plus nécessaire de recueillir les renseignemens demandés, que MM. Haller & de la Norraye n'avoient plus de contradicteur depuis l'arrêt du conseil qui avoit révoqué celui qui autorisoit le contrôleur des bons d'état à les poursuivre.

Les ministres qui avoient été présens (en 1787) à la discussion du plan de MM. Haller & de la Norraye s'étant expliqués, il a été reconnu comme chose constante, qu'ils avoient reçu en effet la mission de faire la liquidation des marchés sur les actions des Indes; que leurs opérations devoient être successives & graduelles pour prévenir toute secousse; que l'on s'en étoit rapporté à eux sur les détails de l'exécution du plan, en prenant toutefois par eux les ordres du

ministre des finances ; que n'ayant rien d'écrit, il étoit indispensable de les croire sur l'exécution du plan adopté & sur ce qui s'étoit passé entre eux & M. de Calonne ; enfin, que leur qualité de mandataires du roi avoit dû donner lieu à l'arrêt qui avoit fait cesser les poursuites du contrôleur des bons d'état ; qu'au surplus rien ne devoit empêcher l'examen & la discussion de leur compte comme objet d'administration, & non comme discussion de comptabilité contentieuse. La décision est signée du roi.

Un point très-remarquable dans l'exposé qui précède la décision dont on vient de rendre compte, est l'aveu que MM. Haller & de la Norraye n'avoient plus de contradicteur depuis l'arrêt du 24 août 1787 ; que par conséquent ils n'en avoient pas en ce moment où ils faisoient décider qu'ils n'étoient pas sujets à une comptabilité contentieuse. Est-il possible d'obtenir une décision régulière & valable sur un point de difficulté quelconque, sans qu'on ait pu être contredit sur son allégation & sur ses moyens ?

On voit par les lettres de MM. Haller & de la Norraye aux ministres (1), que les commissaires du conseil nommés pour l'examen de leur affaire, ne trouvant pas la mission qu'ils alléguoient avoir reçue, suffisamment établie par la lettre de M. de Breteuil, portant déclaration de la lecture faite au conseil de la lettre du 30 mars 1787, MM. Haller & de la Norraye sollicitèrent des ministres des éclaircissimens plus positifs. Ils écrivirent l'un & l'autre dans cette vue à M. de Breteuil le 7 février 1788 ; à M. de Montmorin & à M. le garde des sceaux, le 15.

(1) Livre de copies de lettres, pag. 154 & suiv.

Le 28 février, M. Haller écrivit seul sur ce sujet, à M. de Breteuil; M. de la Norraye écrivit, de son côté, à M. de Montmorin, le 6 mars; & enfin, ils rédigèrent l'un & l'autre, le mémoire intitulé : *Faits & questions préliminaires*, qui fut adressé à M. de Rochefort, & ensuite imprimé. La décision du 26 avril fut le résultat de cette suite de sollicitations.

C'étoit un grand avantage de les faire sans avoir de contradicteurs; tout contradicteur étoit éloigné par l'arrêt du 24 août 1787; mais plus on étoit libre de parler, plus on devoit être scrupuleux à ne rien hasarder dans les exposés que l'on présentoit: or, l'exposé sur lequel la décision du 26 avril a été accordée, ne paroît pas, en tout point, conforme à l'exacte vérité. La propriété qu'on suppose acquise par le Roi, des actions qui étoient à la disposition de l'abbé d'Espagnac, ne paroît avoir aucun fondement solide, & elle est contrariée par l'idée d'une commission nommée pour liquider les marchés de l'abbé d'Espagnac. La déclaration d'une somme de 2,796,000 liv. à acquitter encore sur les 6,000,000 livres reçues en argent au trésor royal, dément les idées que MM. Haller & de la Norraye avoient fait concevoir en exposant dans tout ce qui avoit précédé, que l'avance de 6,000,000 liv. argent, étoit une avance momentanée. Il semble qu'après plus d'un an, il ne devoit plus exister rien de dû sur une telle avance; & l'inspection du grand livre confirmeroit cette idée: le solde de leur compte avec le trésor public pour raison de l'avance de 6,000,000 liv. argent, n'y étant porté qu'à une modique somme de 513 liv. 11 f. 10 d. (1). C'est dans l'exposé relatif à la décision

(1) Voyez le grand livre aux fol. 1, 65 & 66.

du 26 avril, qu'on trouve exprimé nettement pour la première fois, que cet objet n'étoit pas acquitté. M. de Rochefort, rapporteur, ayant demandé dans la suite, des explications sur cet objet à MM. Haller & de la Norraye, ils les lui donnèrent par une lettre du 10 juin 1788 (1). Elle est fort longue : en voici le résultat. MM. Haller & de la Norraye avoient déterminé le remboursement des 6,000,000 liv. à un délai de six semaines, & même pour donner plus de facilité au trésor royal, ils lui avoient remis pour la même somme de bons au porteur. La retraite de M. de Calonne ayant changé leur position, les nouveaux ministres paroissant les avoir entièrement oubliés, & l'état des choses ne s'améliorant point, MM. Haller & de la Norraye résolurent de tout suspendre par rapport au remboursement de 4,186,00 l. qu'ils devoient encore. M. de Villedieu insistant pour la restitution de cette somme, ils lui remirent 3,000,000 livres en lettres-de-change acceptées par eux, payables en septembre, octobre & novembre 1787, & 589,745 liv. en argent, de manière qu'ils ne restèrent débiteurs que d'environ 600,000 livres. Ils crurent devoir les retenir pour nantissement, & on les laissa tranquilles jusqu'au mois de septembre. Comme on exigeoit alors le paiement, ils firent des représentations ; ils alléguèrent de nouveau leur qualité de commissaires du roi, & ils obtinrent de nouvelles assignations sur le domaine, pour 2,526,000 livres. En négociant ces assignations ils soldèrent les 6,000,000 liv. argent, qui leur avoient été remis en mars 1789.

Revenons à la suite de l'exposé sur lequel la décision du 26 avril 1788 a été donnée.

(1) Livre des copies de lettres, pag. 182.

On est surpris que MM. Haller & de la Norraye désirant que le roi & ses ministres se rappellassent exactement ce qui s'étoit passé à l'époque du mois de mars 1787, n'aient pas mis sous les yeux du roi & de son conseil tous les écrits qui portoient des traces de ce qui avoit été convenu alors ; qu'ils n'aient pas produit leurs lettres, les reconnoissances qu'ils avoient signées ; & sur-tout ces instructions rédigées par ordre de M. de Calonne, qui devoient faire leur règle, & que M. de Calonne avoit promis de faire signer par le roi. Alors sans doute, on n'auroit pas dit que rien n'ayant été écrit, il étoit indispensable de croire MM. Haller & de la Norraye sur ce qui s'étoit passé entr'eux & M. de Calonne. L'instruction qu'ils avoient rédigée par ordre de ce ministre, étoit, d'après leurs propres allégations, le résultat de ce qui s'étoit passé entr'eux & lui.

Ces inexactitudes, ces réticences ne pourroient-elles pas donner un prétexte, pour dire que la décision du 26 avril 1788 a été surprise ? que le besoin qu'elle auroit eu d'être contredite, la rend nulle pour avoir été obtenue sans contradicteur ; mais quelque opinion qu'on puisse avoir de la décision en elle-même, elle paroîtra toujours insuffisante pour former un titre contre la nation. Le point de vue le plus avantageux sous lequel on pourroit la faire paroître, seroit de la présenter comme une ratification de ce qui avoit été fait ; & il est bien vrai qu'un particulier peut ratifier ce qu'on a fait pour lui ; mais il ne le ratifie que quand il le connoît. On ne ratifie point une commission donnée, en déclarant qu'on ne sauroit dire précisément en quoi elle a consisté. D'ailleurs, les rois lorsqu'ils agissent pour l'Etat, ne sont pas dégagés de toutes les formes, comme les particuliers le sont pour leurs affaires personnelles dont ils sont les maîtres

absolus. C'étoit au mois de mars 1787, avant de rien entreprendre, qu'une décision du roi ou de son conseil auroit pu revêtir MM. Haller & de la Norraye de la qualité de mandataires du gouvernement, leur prescrire les règles de ce mandat, & en constater l'existence. Après une année révolue, il étoit trop tard de venir attester une mission qui n'étoit établie dans aucune des formes reçues, & de ne ratifier cette mission que pour déclarer, sans contradicteur, que MM. Haller & de la Norraye avoient été libres de gérer les affaires du gouvernement comme il leur avoit plu, sans autre règle que leur volonté.

XIV. Le dernier argument que MM. Haller & de la Norraye ont fait valoir, a été tiré d'une lettre de M. de Calonne, du 16 mai 1788. Ils lui avoient adressé à Londres un exemplaire de leur mémoire, imprimé au mois d'avril. M. de Calonne en a reconnu l'exactitude; donc il a attesté la vérité de la mission qui y est attachée.

C'est un témoignage bien foible, en soi, que celui de M. de Calonne. Le reproche qu'on lui fit dans le temps qu'il étoit attaché au service de la France, fut d'être peu économe de ses finances. Imaginera-t-on qu'en quittant le royaume, il ait pris plus d'intérêt à leur conservation? D'ailleurs, on oppose ici M. de Calonné à lui-même. La question, on ne l'a pas perdue de vue, est de savoir si MM. Haller & de la Norraye ont été les agens désintéressés du gouvernement, ou s'ils ont été des particuliers auxquels le gouvernement a fait des avances qu'ils ont prises à leur compte, & dont ils sont personnellement débiteurs? M. de Calonne semble appuyer le premier fait dans sa lettre du 16 Mai à MM. Haller & de la Norraye; mais il appuie bien plus ouvertement le second

dans la requête adressée au roi en 1787, où il s'exprime ainsi, page 93.

« il ne m'est pas revenu qu'on ait entendu me
 » faire un crime des avances momentanées que
 » votre majesté a ordonnées dans les derniers jours
 » de mars pour secourir la place, & dont je lui ai
 » rendu compte aussitôt en son conseil. Les fonds
 » ayant dû rentrer quinze jours après, & les valeurs
 » prêtées dans la même vue, étant assurées par les
 » meilleures maisons de banque, je ne puis croire
 » qu'il en soit aujourd'hui question. »

Il est impossible de deviner à la lecture de cet exposé, l'existence d'une mission quelconque: encore moins d'une mission telle que, comme le porte la décision du 26 avril 1788, elle ne doit donner lieu qu'à un compte en administration, & non à une discussion de comptabilité contentieuse. M. de Calonne auroit-il été assez inconsideré pour écrire ce qu'on vient de lire, s'il eût pu prévoir qu'après quinze mois, au lieu de quinze jours, les 6,000,000 l. argent qu'il avoit fait sortir du trésor public, n'y seroient pas rentrés, & qu'on ne les y replaceroit qu'à l'aide de nouvelles valeurs puisées dans le trésor public?

Il est remarquable que M. de Calonne en présentant l'affaire du mois de mars comme un prêt d'avances momentanées, s'autorise de la lettre à lui écrite par M. Haller le 30 mars 1787; il l'a même fait imprimer au nombre des pièces justificatives de sa requête; & ainsi il fixe le sens de cette lettre; il en détermine le résultat à établir la réalité d'avances momentanées, assurées par ces expressions de la lettre de M. Haller: *vous avez mon effet au porteur pour l'acquit des 6,000,000 liv. ; ils seront rendus fidèlement dans le courant d'avril & dans les pre-*

miers jours de mai. Je ne présume pas qu'il existe un homme qui ose vous laisser douter un instant de leur paiement. Les six millions d'assignations ne sont pas plus aventurés. Lorsque M. Haller s'exprimoit ainsi le 30 mars 1787, étoit-il quelqu'un qui pût croire ; M. Haller lui-même pouvoit-il croire qu'il viendrait un temps où quinze mois après l'échéance, le trésor public seroit réduit à des demandes inutiles pour être payé de sa créance ; & où, au lieu de remettre fidèlement ces avances, on imagineroit le système d'un compte, qui, à cet égard, ainsi que pour les 6,000,000 liv. d'assignations, se réduiroit à un compte de pertes capables d'absorber les assignations & de rendre en outre MM. Haller & de la Norraye créanciers pour frais & avances ?

Telles sont les observations que l'examen réfléchi des actes & des mémoires produits par MM. Haller & de la Norraye, a fait faire au comité central de liquidation. Le comité, convaincu, comme il l'a déjà annoncé, de l'importance extrême de cette affaire, n'a pas voulu se borner à l'examen des pièces ; il a entendu les parties & les défenseurs dont elles ont jugé à propos de se faire accompagner ; il a nommé plusieurs rapporteurs pour voir les mémoires, registres & lettres qu'elles avoient laissés sur le bureau. Après des examens réitérés, il a persisté dans sa première pensée, que l'arrêt du 24 août 1787, ainsi que toutes les autres décisions & arrêts qui ont suivi, étant susceptibles d'être attaqués par les voies de droit, devoient être remis à l'agent du trésor public, pour se pourvoir ainsi qu'il appartiendrait.

Le comité central, en embrassant cet avis, se renferme exactement dans les dispositions du décret du 26 avril dernier. Il sait qu'il ne lui appartient ni de juger, ni de proposer à l'Assemblée nationale de juger

la validité ou la nullité de l'arrêt du 24 août 1787 & de ce qui a suivi. Il n'a point jugé, & l'Assemblée ne jugera pas; il propose seulement de renvoyer aux tribunaux une affaire qui paroît être de leur compétence. Tous les moyens de MM. Haller & de la Norraye leur demeurent entiers; ils ont toute liberté de les faire valoir : le comité rend ses observations publiques, non pas pour gêner leur défense, mais au contraire pour leur rendre la défense plus facile en constatant ce qu'il paroît possible d'opposer à la validité de leurs titres. Par une suite de ces vues, le comité annonce qu'il ne demandera la parole, pour son rapport, que plusieurs jours après qu'il aura été distribué & rendu public.

PROJET DE DÉCRET.

L'Assemblée nationale, après avoir entendu le rapport de son comité central de liquidation sur la demande faite par MM. Haller & le Couteulx de la Norraye, à fin de paiement de la somme de 4,705,038 liv. 8 sols 1 denier, dont ils sont déclarés créanciers par arrêt du conseil du 9 novembre 1790, ajourne ladite demande; & cependant décrète qu'expéditions de l'arrêt du 24 août 1787, produit par MM. Haller & de la Norraye; de la décision du conseil du 26 avril 1788 & des autres arrêts intervenus dans la même affaire, seront remises à l'agent du trésor public, pour se pourvoir par les voies de droit contre lesdits arrêts.

PIÈCES JUSTIFICATIVES.

Nº. I.

Soumission de MM. d'Espagnac & Barroud,
du 21 Mars 1787.

A MONSEIGNEUR

MONSEIGNEUR DE CALONNE,
Contrôleur-Général des finances.

SUPLIENT humblement les sieurs abbé d'Espagnac & Barroud, & vous exposent :

Que l'ordre du roi qui les éloigne de Paris l'un & l'autre, renverferoit, s'il étoit mis à exécution, leur fortune & leurs affaires, & occasionneroit sur la place de Paris & dans toutes les maisons de banque avec lesquelles ils ont des rapports, un dérangement considérable ;

Que dans les opérations faites par les supplians, ils ne se sont jamais écartés des règles de la plus scrupuleuse honnêteté ; & qu'ils n'ont jamais eu l'intention de faire rien de contraire aux intentions de Sa majesté & à l'ordre public ;

Que , vivement pénétrés d'avoir encouru la disgrâce du roi , ils vous supplient , Monseigneur , de porter leurs regrets au pied du trône , de demander à sa majesté la révocation des ordres qu'elle a donnés , & de l'assurer qu'ils ne feront usage de leur liberté que pour lui donner des preuves de leur soumission absolue à ses volontés ;

Que les supplians vous ont justifié , Monseigneur , dans le mémoire qu'ils vous ont remis , que l'achat par eux fait de trente-deux mille actions des Indes , avoit été combiné avec leurs moyens personnels réunis à ceux de la confiance publique ; mais que la notoriété des ordres du roi , dont ils sollicitent la révocation , a considérablement altéré les moyens de crédit sur lesquels ils avoient droit de compter ; & qu'en conséquence ils ont besoin d'un secours extraordinaire , pour parvenir à leur liquidation , sans être exposés à une ruine absolue ;

Que , pour se conformer aux intentions du roi , ils vont travailler sans relâche à cette liquidation , vous suppliant , Monseigneur , de nommer pour surveillans de cette liquidation MM. Haller & le Cou-teux de la Norraye , auxquels ils donneront un état exact de leur situation , relativement à leurs achats d'actions des Indes , afin que sur leur avis , vous puissiez déterminer le prix , la marche & les conditions de cette liquidation , laquelle sera faite sous les yeux des deux personnes susnommées.

Les supplians osent espérer , Monseigneur , que ces dispositions de leur part mériteront votre approbation & vos bontés , & leur obtiendront la grâce qu'ils demandent à sa majesté.

Signé l'abbé d'ESPAGNAC , BARROUD.

Soumission de M. l'abbé d'Espagnac , du 22 mars 1791.

Voulant témoigner à sa majesté une respectueuse soumission aux ordres qu'elle m'a fait donner par le ministre de ses finances , concernant la liquidation de tous les engagements ou actions des Indes actuellement entre mes mains , je soussigné m'oblige & m'engage de ne rien faire à cet égard que ce que me prescriront les personnes qu'elle me fera connoître avoir été nommées par elle pour l'opérer , & de leur remettre en conséquence , sans aucune exception , tous ces engagements passés à leur ordre , avec pouvoir absolu d'en disposer comme bon leur semblera. Cette présente soumission est faite par moi , sous la seule condition que sa majesté se mettant en mon lieu & place en tout ce qui concernera ces engagements , elle voudra bien me tenir indemne de toutes les avances quelconques que je justifierai avoir faites , de manière que je n'aye à perdre que les bénéfices que je pouvois faire , & auxquels je renonce.

A Paris , le 22 mars 1787.

Signé , l'abbé d'ESPAGNAC.

N°. III.

Reçu de M. le contrôleur-général les suivantes
assignations sur les domaines,

1,500,000 liv.	payables en septembre,	} 1787
1,500,000	payables en octobre,	
1,500,000	payables en novembre,	
1,500,000	payables en décembre,	

6,000,000 livres ; nous disons six millions, pour

le nantissement desquels nous nous engageons
à déléguer à M. pareille somme de
six millions à prendre sur la plus-value de vingt-huit
mille cinq cents actions de la compagnie des Indes
& plus, qui seront déposées chez M. Ducloz Dufrenoy,
notaire, sous l'hypothèque du prix de treize cents livres
chacune en faveur du premier prêteur.

Et dans le cas que, par une circonstance quelconque,
le nombre convenu des actions des Indes ne fût pas
déposé en totalité, nous nous obligeons en notre
propre & privé nom, à tenir compte du montant
desdites assignations, lors de leurs échéances, sous la
déduction de deux cent dix livres par action qui se
trouveront déposées.

Paris, le 27 mars 1787.

Signé, HALLER, LE COUTEULX DE LA NORRAYE.

En marge. Approuvé le 28 mars 1787.

Signé, DE CALONNE,

*Lettre écrite le 30 mars 1787 à M. de Calonne , par
M. Haller.*

MONSEIGNEUR,

Comme il est probable que les secours que le roi a bien voulu accorder à la place , pourroient être mal interprétés , & être présentés dans le public comme un secours accordé aux agioteurs , je crois qu'il est de mon devoir de vous répéter , au sujet de cette opération , toutes les observations que j'ai eu l'honneur de vous faire verbalement.

La banque de Paris qui a eu assez de sagesse pour se préserver de la rage du jeu , n'en a pas eu assez pour refuser les prêts en argent ou effets royaux , & en sa signature , auxquels les agioteurs l'ont entraînée par l'appât des bénéfices majeurs que ce genre d'opération leur offroit.

Elle a succombé également à un autre piège. Les associés de plusieurs de ses correspondans de Genève , de Lyon , ayant aussi été tentés par les avantages que les agioteurs leur faisoient pour de semblables opérations , ont usé de leur crédit & de leur influence sur leurs banquiers , pour , avec ces ressources , faire les avances que les agioteurs exigeoient sous tant de formes attrayantes & avec autant d'avantage pour ces maisons étrangères.

Ce que je soupçonnois lorsque j'eus l'honneur de vous mettre sous les yeux tous les maux qu'entraî-

seroit l'exil subit de tous les agioteurs , s'est bien trouvé vrai depuis que j'en ai acquis les preuves dans l'état de situation que les agioteurs m'ont remis.

Vous verrez , Monseigneur , par le bordereau que j'ai l'honneur de vous remettre de la distribution de six millions , que la banque les a absorbés presque en entier ; & j'ajoute , sans craindre de pouvoir être démenti , que sans ce secours , il y auroit eu aujourd'hui des acceptations , réputées très-bonnes avec raison , qui n'auroient pas été payées. Une seule de ces acceptations en faillite entraîneroit nécessairement une suite d'autres faillites qu'un secours du triple n'auroit pu arrêter.

Cette catastrophe auroit été d'autant plus malheureuse , que je regarde la banque en général plus solide & plus riche qu'elle ne l'a jamais été , & que le non-paiement de son acceptation n'auroit été pour elle qu'une liquidation forcée , qui auroit laissé à chaque maison un peu plus ou moins de fortune : mais l'événement auroit frappé vivement sur la chose publique , parce qu'il auroit entraîné avec lui un vide dans la circulation , de deux à trois millions , qu'en dernière analyse l'état auroit été obligé de supporter : ce qui , dans les circonstances actuelles , auroit bouleversé l'ordre des choses.

Au moyen de ces six millions versés à temps , vous avez éteint un incendie qui auroit tout embrasé quinze jours plus tard. Ces six millions seront rendus fidèlement au trésor royal , dans le courant du mois d'avril & dans les premiers jours de mai. Vous avez mon effet au porteur pour leur acquit ; & je ne présume pas qu'il existe un homme qui ose vous laisser douter un instant de leur paiement.

Quant à moi , je ne fais , dans tout ceci , que preuve de mon dévouement à la chose publique. Je donne

Je démenti le plus formel à quiconque pourra avancer que j'ai un intérêt direct ou indirect dans aucun jeu, ni avec aucun des agioteurs. J'ai avancé de l'argent à Barroud sur des rentes viagères sur les trente têtes de Genève : c'est un placement que j'ai fait, & pour lequel je n'ai besoin des secours de personne, ni d'aucunes sûretés nouvelles. Vous voyez par le bordereau que je vous remets, que ma maison n'est pour rien comprise dans la répartition des six millions. Jamais je n'escompte mon porte-feuille. Ma maison a une fortune de plus de huit millions qui ne doivent rien à personne, & qui sont bien suffisans pour conduire les affaires qu'elle fait. Cette confession de foi, de ma part, me donne le droit de vous conjurer, Monseigneur, que si jamais il y avoit un homme assez audacieux pour oser avancer quelque chose qui fût contraire à ce que je viens de vous dire, vous ayez la bonté de me mettre vis-à-vis de lui : vous verrez avec quelles armes victorieuses je détruirai des assertions aussi méchantes, & combien je suis loin par mon caractère & par mes principes, d'être jamais conduit à avoir un intérêt qui puisse être opposé ou contraire au bien de la chose publique.

Quant aux six millions d'assignations pour la fin de l'année, réparties selon l'état ci-joint, elles ne sont pas plus aventurées que les six millions d'argent. La différence du prix de 1300 liv. à celui de 1500 l. que vaut l'action au moins, fait face à cet objet. Elles seront rapportées au trésor royal long-temps avant leur échéance : car je suis bien convaincu que nous aurons liquidé cette masse d'actions dans l'espace de quatre mois, bien au-delà du prix de 1500 liv.

Je crois devoir vous prévenir, Monseigneur, que de tous ces agioteurs, nous n'avons plus besoin pour conduire cette liquidation à bonne fin, que

Rap. sur l'affaire de MM. Haller & le Couteulx. D 3

du sieur Barroud : les autres nous font parfaitement inutiles ; & le roi pourra , sans aucun inconvénient pour la chose publique , suivre à cet égard ses volontés.

Que les efforts de l'intrigue , que les basses manœuvres de la haine , que les propos des malveillans ne vous fassent pas regretter le bien que vous venez de faire. Le tableau que je ne tarderai à vous remettre du jeu effréné que nous sommes occupés à détruire ; des liaisons qu'il a malheureusement avec tous les ordres de l'état , & de ses projets futurs , vous convaincront que bien loin de blâmer les secours accordés , ils méritent la plus vive reconnoissance du public. Ils ont prévenu une révolution affreuse ; ils ont sauvé une foule de victimes innocentes , & ils nous permettront de déraciner , sans secousse fatale , ce jeu cruel , qui , supporté plus long-temps , auroit fini par entraîner la perte de toutes les fortunes & la destruction de toutes les mœurs.

Il me reste encore beaucoup de choses à vous dire sur la situation générale des affaires ; elles ont besoin d'être veillées avec la plus sérieuse attention ; elles exigent de votre part l'exécution fidèle de tous vos principes & un refus absolu de tout ce qui y seroit contraire. Avec de la fermeté , de la pureté , vous détruirez avec grande facilité toutes les entraves que l'on cherche à mettre continuellement à vos opérations ; vous ramènerez le public à la vérité que tant d'hommes , dans ce moment , ont un si puissant intérêt à lui cacher.

Je suis avec respect, &c.

Paris , ce 30 mars 1787. Signé, HALLER.

Extrait des registres du Conseil des finances.

De samedi 26 avril 1788.

Ce jour, le conseil ayant été convoqué par ordre du roi, il s'est réuni & formé dans le cabinet de sa majesté à Versailles, ainsi qu'il suit :

Le Roi.

- M. le garde-des-sceaux.
- M. le duc de Nivernois, ministre d'état.
- M. l'archevêque de Sens, ministre principal.
- M. de Fourqueux, ministre d'état.
- M. d'Ormesson, conseiller d'état.
- M. de Lamoignon de Malesherbes, ministre d'état.
- M. Lambert, contrôleur-général des finances.
- M. le baron de Breteuil, ministre d'état.
- M. le comte de Montmorin, ministre d'état.
- M. Laurent de Villedeuil, conseiller d'état.

Le roi ayant ordonné de faire entrer MM. Boutin, Drouyn de Vaudeuil & Fargès, conseillers d'état, nommés commissaires par l'arrêt du 12 septembre 1787, avec M. d'Ormesson, l'un des membres du conseil royal des finances & du commerce, présent à la séance, pour l'examen des différentes affaires & contestations relatives à l'agiotage, ainsi que M. Dufaur de Rochefort, maître des requêtes, rapporteur :

Mondit sieur de Rochefort prenant la parole, a dit, &c.

MM. les commissaires avoient à rendre compte d'une autre branche de l'affaire qui regarde MM. Haller & de la Norraye ; mais ils ont observé qu'ils ne seroient pas en état de présenter d'opinion, jusqu'à ce que sa majesté & son conseil eussent bien voulu déterminer quelques bases nécessaires pour la discussion à laquelle ils avoient à se livrer ;

Que les sieurs Haller & de la Norraye annonçoient qu'au mois de mars 1787, le sieur abbé d'Espagnac avoit acheté trente-deux mille actions des Indes, des sieurs Pyron, Seneffe & Barroud, & treize mille cinq cents à termes à d'autres particuliers, de sorte qu'il se trouvoit avoir dans sa main la disposition de quarante-six mille actions des Indes, quoiqu'il n'en existât dans le commerce que trente-sept mille ;

Que M. de Calonne instruit d'un jeu aussi effréné, & voulant prévenir la subversion de nombre de maisons de banque ou de commerce, qui ne pouvoit manquer d'en être l'effet, & dont le crédit public ressentoit le contre-coup, demanda aux sieurs Haller & de la Norraye un plan d'opérations à ce sujet ; qu'ils le lui remirent en effet ; que ce plan consistoit 1°. à obtenir de l'abbé d'Espagnac son consentement à ce que le roi se chargeât de tous ses marchés ; *consentement qu'il donna sous la condition qu'il seroit indemnisé de toutes ses avances* ; 2°. à ce que le gouvernement autorisât quelques personnes de confiance à faire compter devant elles l'abbé d'Espagnac & les sieurs Pyron, Seneffe & Barroud, ses vendeurs ; à liquider les différens marchés, & à effectuer cette liquidation avec des fonds du trésor royal, dont la rentrée devoit résulter de la vente successive des actions, *dont le roi devenoit propriétaire par son traité avec le sieur abbé d'Espagnac, & dont le crédit rétabli par cette opération, pouvoit faire espérer au*
roi

roi un prix capable de couvrir les avances déjà faites par différens banquiers , & de plus , le montant de la nouvelle avance qu'auroit faite le roi ; que ce plan ayant été , suivant eux , discuté & approuvé au conseil , ils furent chargés de son exécution , & qu'il leur fut remis à cet effet par le trésor royal , 1°. 6,000,000 liv. en argent , dont l'emploi devoit être de venir au secours , *au moment des échéances* , des différentes personnes impliquées dans cette négociation qui se trouveroient avoir besoin d'espèces , en retirant d'elles en échange des effets solides à court terme ; 2°. six millions en assignations pour acquitter les avances faites par l'abbé d'Espagnac , & traiter avec ses vendeurs & avec les banquiers chez qui étoient en nantissement jusqu'à des époques convenues , grand nombre de ces actions : de laquelle somme de 6,000,000 liv. la rentrée devoit être procurée au trésor royal , dès que le cours de la place ameneroit à 1500 liv. le prix des trente mille actions des Indes que l'abbé d'Espagnac avoit laissées en nantissement , jusqu'à concurrence de 1300 livres chacune , aux banquiers dont il étoit débiteur ;

Que les sieurs Haller & de la Norraye avoient aujourd'hui à rendre compte de leur mission & de l'emploi des six millions d'assignations , ayant remis ceux en argent au trésor royal , soit en espèces , soit en effets souscrits d'eux jusqu'à concurrence de 2,796,000 livres , à la vérité non encore acquittés quoiqu'échus ; mais que leur compte se réduisoit à un compte de pertes qui absorboit les six millions d'assignations , & les rendoit de plus créanciers du trésor royal pour frais & avances dont ils réclamoient le remboursement.

MM. les commissaires ont ajouté que n'existant sur tous ces faits aucune preuve écrite , il leur paroissoit

indispensable que le conseil se rappellât & leur fit connoître quelle avoit été la nature de la mission donnée aux sieurs Haller & de la Norraye; que ces renseignemens étoient d'autant plus nécessaires à recueillir, que les sieurs Haller & de la Norraye n'avoient plus de contradicteur depuis que l'arrêt du conseil du 15 août avoit révoqué celui qui avoit autorisé le contrôleur des bons d'état à les poursuivre, & qu'enfin le sieur Pyron demandoit leur mise en cause dans l'affaire des 11,500,000 liv.

Les ministres présens à la discussion du plan des sieurs Haller & de la Norraye s'étant expliqués, il a été reconnu comme chose constante, qu'ils avoient reçu en effet la mission de faire la liquidation des marchés sur les actions des Indes; que leurs opérations devoient être successives & graduelles pour prévenir toute secousse; que l'on s'en étoit rapporté à eux sur les détails de l'exécution du plan, en prenant toutefois par eux, les ordres du ministre des finances; que n'ayant rien d'écrit, il étoit indispensable de les croire sur l'exposition du plan adopté & sur ce qui s'étoit passé entr'eux & M. de Calonne enfin que leur qualité de mandataires du roi avoit dû donner lieu à l'arrêt qui avoit fait cesser les poursuites du contrôleur des bons d'état; qu'au surplus, rien ne devoit empêcher l'examen & la discussion de leurs comptes, comme objet d'administration, & non comme discussion de comptabilité contentieuse.

Signé, LOUIS.

Pour copie conforme au registre. *Signé*, DELESSART.

Après le jugement de ma réclamation sur le trésor royal pour la liquidation des actions des Indes , je payerai à M. la somme de quatre cent soixante-quinze mille livres, valeur reçue dudit sieur en effets payables six février prochain. A Paris le sept mars 1789.

Signé, HALLER.

Je fournirai au premier commis du grand-comptant du trésor royal la somme de sept cent mille livres en effets royaux, portant cinq pour cent d'intérêt net, & ce, huit jours après que le premier ministre des finances aura prononcé sur le rapport qui lui sera fait par le contrôleur des bons d'état, de la réclamation que j'ai formée sur le roi, conjointement avec M. Haller, pour raison des avances que nous avons faites dans l'affaire des actions des Indes dont nous avons été chargés par le gouvernement.

Paris, 7 septembre 1789.

Signé, LE COUTEULX DE LA NORRAYE.

Les intérêts des sept cent mille livres d'effets courront au profit du trésor royal, à partir du premier octobre 1789.

Signé, LE COUTEULX DE LA NORRAYE.

DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.

